

Estrategias de cooperación transfronteriza para Centroamérica





VICEPRESIDENCIA
DE LA REPÚBLICA

GOBIERNO DE
EL SALVADOR

CONFERENCIA
Sobre el futuro de
CENTROAMÉRICA




BICENTENARIO
EL SALVADOR



📌 **Fronteras:** en el centro del debate y de las agendas públicas de los gobiernos y la sociedad.



Principales motivos:

- COVID-19
- Bono demográfico
- Creciente urbanización
- Dinamismo productivo
- Violencia: tasas promedio de homicidios superiores a las nacionales
- Protección de bienes públicos

📌
**Asimetrías
estructurales
y dinámicas**

- 📌 Las configuraciones socio-espaciales fronterizas no son solo producto del Estado central: Múltiples actores bajo lógica de cooperación/competencia
- 📌 Acercamiento de los procesos de decisión a la ciudadanía (descentralización)
- 📌 **Superación de los obstáculos del nacionalismo metodológico** (Carrión y Enríquez, 2019)
- 📌 Multidimensionalidad de la agenda fronteriza
- 📌 Intersectorialidad e interseccionalidad de las políticas
- 📌 Reducción de las asimetrías (*intra e inter*)

Demanda creciente de instrumentos de cooperación transfronteriza



Seguridad,
prevención del
delito y
controles
fronterizos,
migraciones



Infraestructura
física para
mejorar la
participación
en el comercio
internacional



Infraestructura
física y
prevención de
desastres
naturales



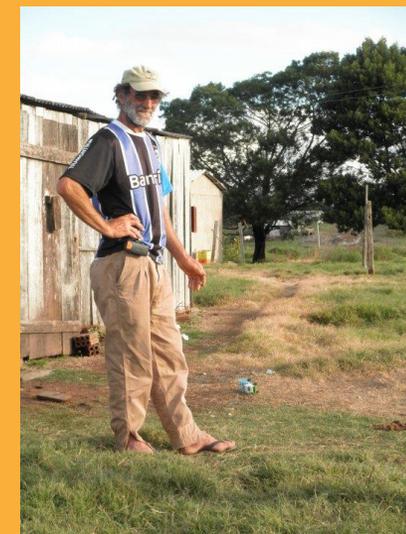
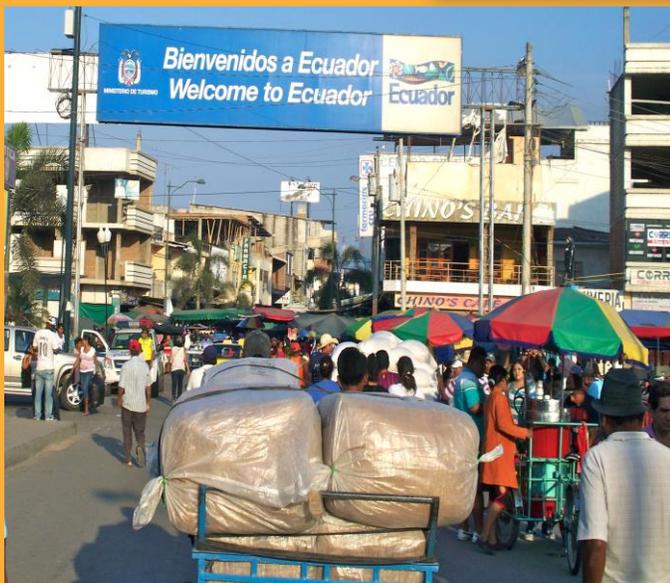
VICEPRESIDENCIA
DE LA REPÚBLICA

GOBIERNO DE
EL SALVADOR

CONFERENCIA *Sobre el futuro de* **CENTROAMÉRICA**




BICENTENARIO
EL SALVADOR



La cooperación fronteriza se ve favorecida cuando existen cuatro condiciones fundamentales:

- Que los territorios comprendidos participen en un proceso de conectividad física;
- Que se cuente con un acuerdo político regional de alto nivel entre los países involucrados que ordene y de curso a las diferentes relaciones;
- Que se reconozca la participación de los gobiernos subnacionales fronterizos, en cuanto articuladores clave de los actores locales y efectores de una buena gobernanza; y,
- Que se generen mecanismos de diálogo y colaboración dinámicos entre gobiernos locales, sociedad civil, el empresariado y al academia.



VICEPRESIDENCIA
DE LA REPÚBLICA

CONFERENCIA
Sobre el futuro de
CENTROAMÉRICA




BICENTENARIO
EL SALVADOR

Infraestructura para la conectividad física



I . I . R . S . A



COSIPLAN
PROPUESTAS PARA
EL FUTURO

 **ILAT**

- Creciente bilateralización de los acuerdos fronterizos, aún al interior de los procesos de integración regional
- Cooperaciones reforzadas

Experiencia del Trifinio:
¿Replicabilidad?



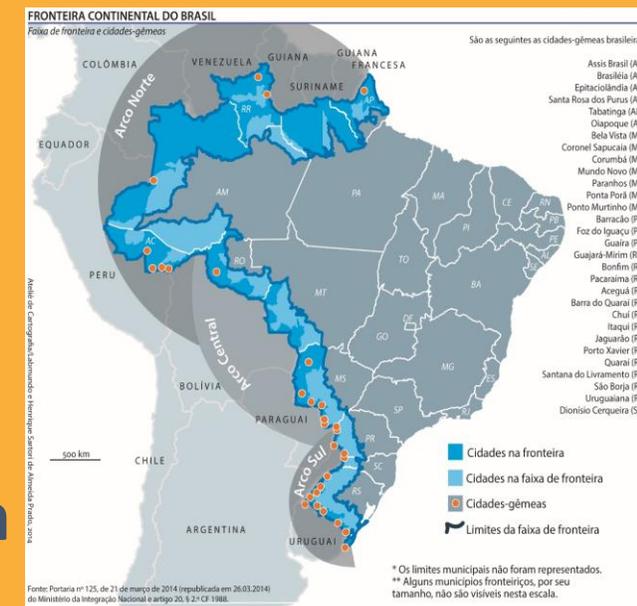
¿Qué implica ver desde abajo?

¿Quiénes ven
desde abajo?



El término “paradiplomacia” describe las actividades internacionales de gobiernos locales y regionales (Soldatos)

- Fortalece las capacidades de agencia de los gobiernos locales
- Ayuda a pensar el proceso de internacionalización como política pública transversal
- puede entenderse como una especie de “democratización de la política exterior”
- Isomorfismo institucional



DECISIÓN

CAPACIDADES

RECURSOS

ASIMETRÍAS

- Diferentes experiencias y creciente interés analítico
- Necesidad de generar un proceso de **“legitimación constante”**
- Dependencia de la autoridad política de turno
- Alto grado de asimetrías interterritoriales:
 - Concentración de la actividad técnica de calidad
 - El peso de las “trayectorias”
- Incipiente diseño de cursos de formación

Conocimiento
situado

Políticas Públicas (2008-20)	Fuente	Cooperación (\$)	Contrapartida (\$)
TERRITORIO INDIVISIBLE	UE	3,590.000	785,000
CIUDAD LIMPIA	UE	2,040.000	635,000
BOSQUES PARA SIEMPRE	CTPT/BID/GEF/ CATIE	115,000	
AGUAS COMPARTIDAS	UE/PRESANCA/ AMB/AACID/ FONS CATALA/ MANRA	1,425,000	350,000
HAMBRE CERO	UE/PRESANCA/ MILANO/ EUROCLIMA- GIZ/AACID	5,640,000	1,580,000
DIVERSIFICACION AGRICOLA	CATIE	100,000	
DESARROLLO ECONOMICO	UE/DIBA	1,070,000	500,000
TOTAL		<u>13,980.000</u>	<u>3,850,000</u>



Mancomunidad Trinacional
Fronteriza Rio Lempa



DECISIÓN

CAPACIDADES

RECURSOS

ASIMETRÍAS

Efecto que se manifestó en:

- Surgimiento y formación de nuevos líderes o sujetos dinamizadores
- Creación de nuevos grupos de trabajo para apoyar reformas políticas
- Fortalecimiento de recursos humanos y creación de nuevos perfiles profesionales
- Cambios en el diálogo público-privado
- Nuevos procedimientos y mecanismos para fortalecer la cohesión social y productiva
- Localización de conocimientos

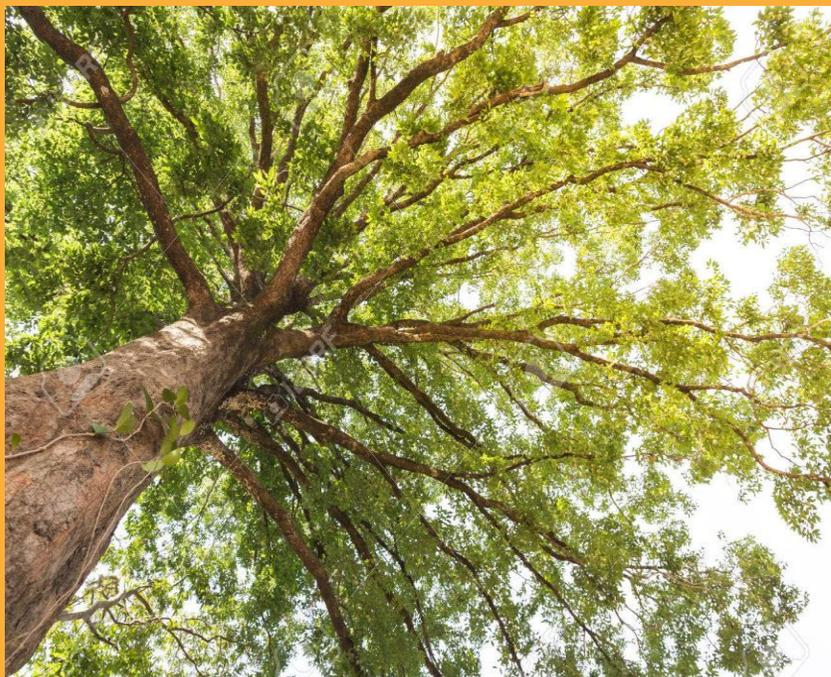
DECISIÓN

CAPACIDADES

RECURSOS

ASIMETRÍAS

- Alta rotación de funcionarios
- No existen sistemas de incentivos internos
- Dificultades con las capacidades proyectuales y de gestión del personal (*learning by doing*)
- Dependencia del financiamiento de proyectos
- Problemas con la socialización de los beneficios
- Baja apropiación por la comunidad local



- Condición de precariedad de adolescentes y jóvenes respecto de otros grupos poblacionales.
- Baja inclusión en términos de cobertura de salud.
- Menor inclusión educativa de las mujeres (relevante desde los 20 años)
- La atracción importante para la fuerza laboral a empleos informales.
- La alta exposición de los jóvenes fronterizos a formar parte de redes de contrabando y tráfico.



VICEPRESIDENCIA
DE LA REPÚBLICA

CONFERENCIA
Sobre el futuro de
CENTROAMÉRICA




BICENTENARIO
EL SALVADOR



Agenda

Disposición, dispersión y concentración de la población, factores productivos y flujos de comercio (legal e ilegal)



Migraciones, comercio fronterizo y articulación productiva

Fondos para disminuir las asimetrías fronterizas



Financiamiento exclusivo para gobiernos locales de frontera

Fronteras inestables con baja institucionalidad



¿Pactos territoriales transfronterizos? ¿qué tipo de gobernanza?

Estrategias de cooperación transfronteriza para Centroamérica



Dr. Nahuel Oddone
Jefe de Promoción e Intercambio de
Políticas Sociales, ISM
Investigador asociado, UNU-CRIS
@nahueloddone