

El rol de la integración en el futuro de centroamérica

Prof. Pedro Caldentey del Pozo

**Instituto de Desarrollo Universidad Loyola
Andalucía**

El Bicentenario, un momento EXCEPCIONAL

CAMBIO DE CICLO GLOBAL

EMERGENCIA DE LA PANDEMIA

NATURALEZA SIMBÓLICA DE 2021

La naturaleza regional de los problemas de Centroamérica



Incertidumbre

Escenario global



Falta de autonomía

La integración centroamericana siempre presente en las coyunturas críticas en Centroamérica



1821 Independencia y Federación centroamericana: la generación del ideario y su presencia en las redes intelectuales centroamericanas

1951 La Organización de Estados Centroamericanos

1960 El Mercado Común Centroamericano

1991 El Sistema de la integración Centroamericana

- La IIGM, el MCCA y la sustitución de importaciones.
- Los conflictos de los ochenta, los Acuerdos de Esquipulas , el SICA y la propuesta de regionalismo abierto.
- El Huracán Mitch, los Grupos Consultivos y el Plan para la modernización y transformación de Centroamérica
- La Gran Recesión, la pandemia y el Bicentenario

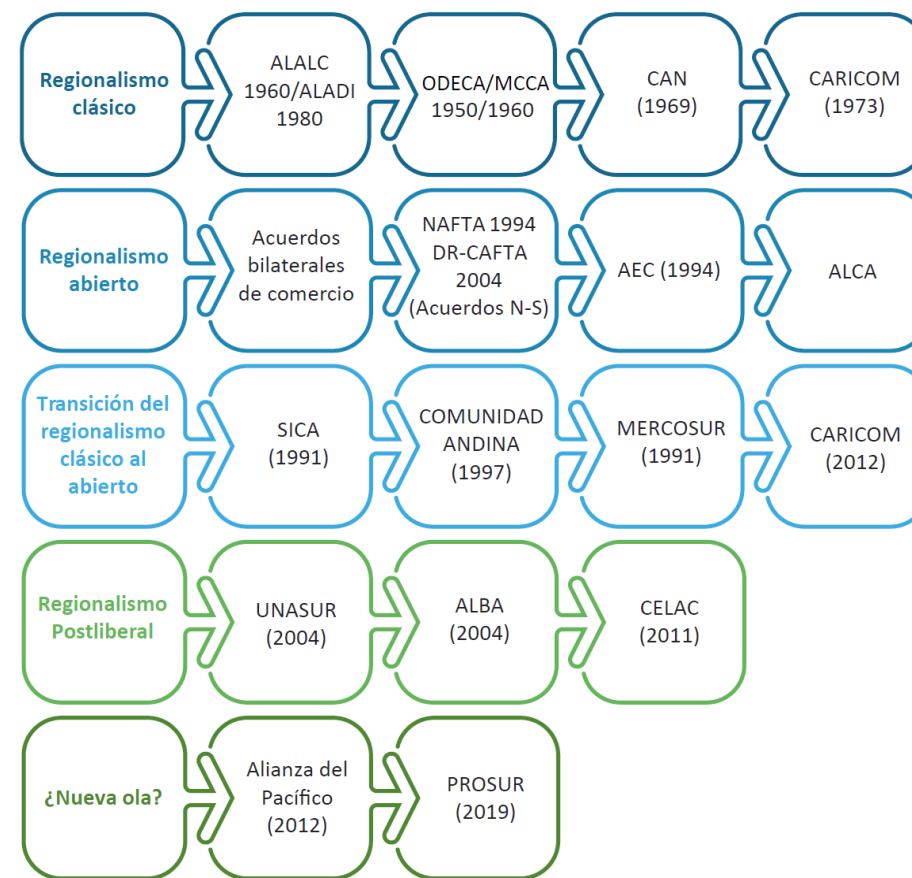
La integración centroamericana en el marco del regionalismo global y latinoamericano



<https://www.oie.sieca.int/documentos/detalle/1219>



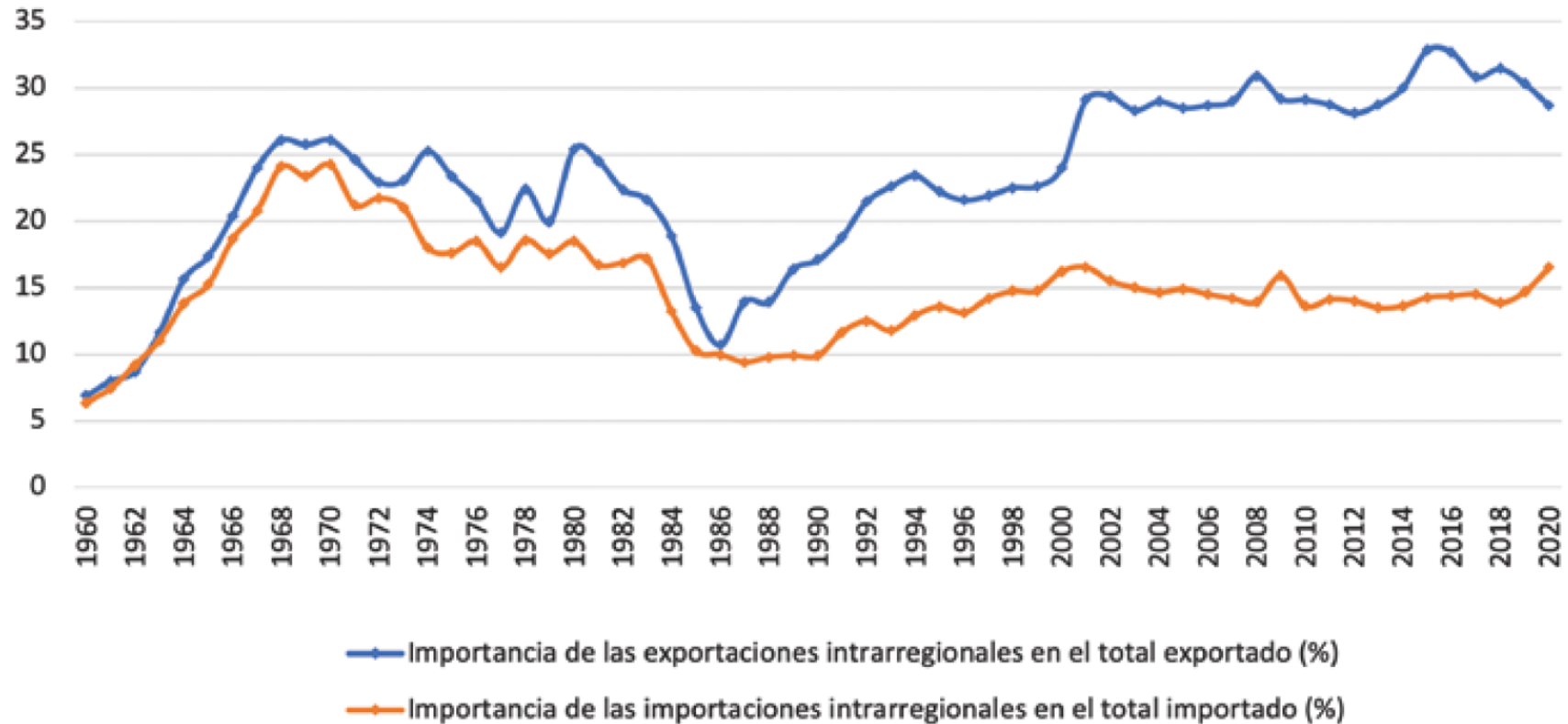
Ilustración 1: Las olas del regionalismo latinoamericano



Fuente: Elaboración propia



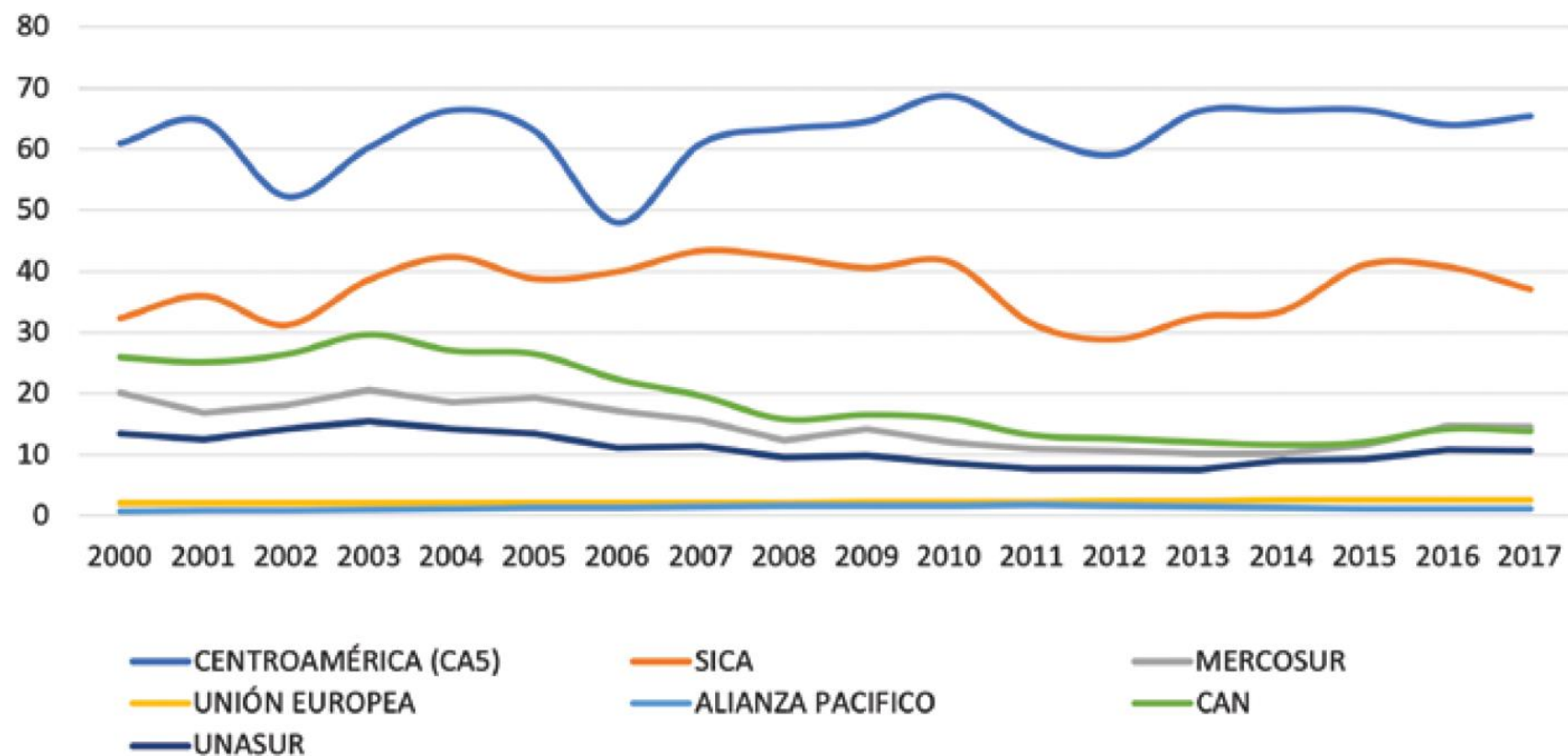
Gráfico 7: Peso de las exportaciones e importaciones intrarregionales en el comercio total de Centroamérica (Porcentaje %, 1960-2020)



Fuente: SIECA



Gráfico 4: Índice de intensidad intrarregional (2000-2017)



Fuente: CEPALSTAT, COMTRADE y Banco Mundial

Agendas de desarrollo en la región SICA

PERÍODO	MODELO SUBYACENTE DE DESARROLLO	AGENDA REGIONAL	RASGOS GENERALES
1950-1990	Sustitución de importaciones (desarrollismo)	Mercado común centroamericano	Enfoque económico: comercio y desarrollo industrial
1990-2000	Consenso de Washington	Esquipulas I y II	Paz, Democracia, Desarrollo
2000-2010		Agenda para la transformación y modernización de Centroamérica	Transformación y modernización (proyectos/corredores)
2010-2020		El relanzamiento de la integración	Racionalización de la agenda multidimensional
2020-20XX	¿Modelo post-crisis?	Esquipulas III	¿Transformación, romper con la exclusión?



Esquipulas III:

El Plan para el Desarrollo de Centroamérica
y República Dominicana



2020-2040

QUÉ: Una valiosa agenda viva en la integración centroamericana

- Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA) de 2011
- Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres
- Estrategia Centroamericana de Facilitación del Comercio y Competitividad (ECFCC)
- Política Marco Regional de Movilidad y Logística Centroamericana de 2017
- Política Regional MIPYME (2019)
- Política Regional de Salud del SICA 2015-2022 - Negociación conjunta de medicamentos
- Política agropecuaria de la región SICA 2019-2030
- Política de Integración de Pesca y Acuicultura 2015-2025,
- Política Regional de Igualdad y Equidad de Género del SICA

Los 5 pilares del relanzamiento de 2010 ordenaron la agenda en 5 ejes y facilitaron su desarrollo.

Un valioso esfuerzo de diagnóstico y definición de objetivos comunes con algunos procesos de consulta pública muy interesantes,

Pero:

- no pudieron evitar una inflación de instrumentos de política regional (en torno a cuarenta) porque no se eligieron prioridades en un segundo nivel
- El conjunto de instrumentos de política regional es amplio y heterogéneo.

CÓMO: Cinco episodios de reforma institucional del SICA 1997-2020

1. Reforma de 1997: La propuesta BID-CEPAL (unificación y racionalización de las instituciones)
2. Reforma de 2004-2008: la reforma de la Comisión Ad-Hoc para la reforma institucional (coordinación institucional)
3. Reforma de 2009: el mandato presidencial de modernización del Sistema.
4. Reforma de 2013-2018: la propuesta del Comité Ejecutivo (la eficiencia en el funcionamiento del Sistema)
5. La transformación funcional del Sistema 2018-2021 (priorización de agendas y articulación de intereses regionales)

¡Episodios más centrados en las instituciones que en los órganos y los países miembros! Más en las funciones que en las competencias!

CÓMO: ¿Por qué funcionan las políticas que funcionan?

- 1. Una buena definición del alcance de la política.**
- 2. Un adecuado y explícito reparto de competencias entre instancias regionales, instituciones nacionales y sector privado.**
- 3. La definición de instrumentos de ejecución.**
- 4. La definición de instrumentos de financiación y de un horizonte presupuestario.**
- 5. La incorporación de metas y sistemas para el monitoreo y la evaluación.**

RETOS DE FUTURO PARA LA REGIÓN Y LA INTEGRACIÓN

1. El diálogo político sobre la agenda regional es la tarea prioritaria, para generar consensos regionales que inspiren las agendas nacionales de desarrollo y la acción regional conjunta.
2. Construir una agenda contenida y factible de medio plazo para desarrollar acciones conjuntas desde el SICA.
3. Modernizar la integración, trabajando el cómo de la integración, valorando si no es la hora de las geometrías variables.
4. Trabajar en la complementariedad y articulación multinivel de todos los instrumentos de desarrollo, ya sean nacionales, regionales, interregionales multilaterales.

Referencias principales utilizadas

- **Caldentey, P. (2021).** Sesenta años de integración económica en Centroamérica: avances y retos. BCIE/SIECA/CMCA. Centroamérica. <https://www.oie.sieca.int/documentos/detalle/1219>
- **Caldentey, P.; Estepa, L. y De la Torre, J. (2021).** Central America at the Crossroads: The End of Esquipulas and the Search for a New Consensus. Policy Brief 2021-5. UNU Institute on Comparative Regional Integration Studies. 23 páginas. <https://cris.unu.edu/Central%20America%20at%20Crossroads%20Covid%2019%20Coronavirus>
- **Martínez Piva, J. (editor) (2019).** Logros y desafíos de la integración centroamericana. Los aportes de la CEPAL. Edita CEPAL. Santiago de Chile. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/44590-logros-desafios-la-integracion-centroamericana-aportes-la-cepal>
- **Programa Estado de la Nación (2021).** Sexto Informe sobre el Estado de la Región 2021. CONARE - PEN, 2021. San José, Costa Rica <https://estadonacion.or.cr/informe/?id=332ae9fc-d7c0-4886-a8cd-b67ea5f0ac38>
- **Sanchez-Ancochea, D. y Martí, S. (2014).** “Central America’s triple transition and the persistent power of the elite”, pp. 4-22, en Sanchez-Ancochea, D. y Martí, S. (2014), Handbook of Central Americana Governance. Routledge. UK.
- **Torres-Rivas, E. (2011).** Revoluciones sin cambios revolucionarios. Guatemala: F&G editores.

El rol de la integración en el futuro de centroamérica

Prof. Pedro Caldentey del Pozo

**Instituto de Desarrollo Universidad Loyola
Andalucía**